

Občina Bovec

Trg golobarskih žrtev 8
5230 Bovec
Telefon: SI (386) 05/384-19-00
E-pošta: obcina.info@bovec.si



OBČINA BOVEC

Statutarno pravna komisija, Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti, Občinski svet Občine Bovec

Številka: 007-03/2026

Datum: 15.5.2026

Gradivo za točko: _____

ZADEVA: ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM TOLMIN - PREDLOG

PRIPRAVLJANJE GRADIVA: Občinska uprava

PREDLAGATELJ GRADIVA: Župan Občine Bovec

FINANČNA SREDSTVA: Finančna sredstva za sprejem odloka niso potrebna

Priloge:

- *Obrazložitev*
- *Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin*

OBRAZLOŽITEV:

I. PRAVNA PODLAGA

- Zakon o zavodih - ZZ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZIZP),
- Zakon o zdravstveni dejavnosti - ZZDej (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US)
- Statut Občine Bovec (Uradni list RS, št. 72/06, 89/10 in 75/17)

II. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Zdravstveni dom Tolmin je javni zdravstveni zavod, katerega ustanoviteljice so Občina Tolmin, Kobarid in Bovec. Obstoječi odlok o ustanovitvi Zdravstvenega doma Tolmin je že iz leta 2001, zaradi večjega števila predlaganih sprememb, ki so predvsem posledica spremenjene zakonodaje na področju izvajanja tržne dejavnosti in zdravstvene dejavnosti, se smiselno sprejema nov odlok v celoti.

Pretežni del sprememb je prinesla novela Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej-N) Uradni list RS, št. 32/25) v letu 2025, pri čemer je posledično potrebno Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Tolmin uskladiti z trenutno veljavno zakonodajo. Deveti odstavek 46. člena ZZDej-N (Uradni list RS, št. 32/25) določa, da samoupravne lokalne skupnosti uskladijo akte o ustanovitvi javnih zdravstvenih zavodov s spremenjenimi ter novimi členi zakona najpozneje v osmih mesecih od uveljavitve zakona (to je do 21. 1. 2026).

Večje spremembe se nanašajo predvsem na sledeče določbe Odloka:

- predlagani odlok se usklajuje z veljavno zakonodajo glede izvajanja tržne dejavnosti¹. Zavod lahko poleg javne službe opravlja tržno dejavnost (zavod z izvajanjem tržne dejavnosti zagotavlja najmanj pokritje vseh neposrednih in posrednih stroškov, povezanih s to dejavnostjo),

¹ Na področju izvajanja tržne dejavnosti, je s 1. januarjem 2025 stopila v veljavo nova Uredba o standardni klasifikaciji dejavnosti – SKD 2025, Standardna klasifikacija dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: SKD 2025) je obvezen nacionalni standard za evidentiranje, zbiranje, obdelovanje, analiziranje, posredovanje in izkazovanje podatkov, pomembnih za spremljanje stanj in gibanj na ekonomskem in socialnem področju ter na področju okolja in naravnih virov. SKD se uporablja za določanje dejavnosti in za razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni. Poslovni subjekti (npr. d.o.o., d.d., društva, zavodi), ki imajo dejavnosti določene v ustanovitvenem aktu, morajo dejavnosti uskladiti s SKD 2025 ob prvi spremembi ustanovitvenega akta. Pravočasna uskladitev vaših dejavnosti s SKD 2025 je pomembna, saj Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno prepoveduje opravljanje dejavnosti ali dela, ki ni skladno z določeno oziroma registrirano dejavnostjo. Opravljanje tržne dejavnosti javnih zavodov je opredeljeno tudi v Zakonu o javnih financah - ZJF, in sicer lahko javni zavod prodajo blaga in storitev na trgu izvaja le, če z izvajanjem le-te zagotovi najmanj pokritje vseh s to dejavnostjo povezanih odhodkov. Če javni zavod opravlja prodajo blaga in storitev na trgu, mora biti cena teh storitev in blaga določena tako, da so vanjo všteti vsi stroški, ki so povezani s prodajo blaga in storitev na trgu ter se nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije in investicijsko vzdrževanje, amortizacijo ter stroške dela. Zakon o računovodstvu – ZR v 9. členu določa, da morajo proračunski uporabniki v poslovnih knjigah in poročilih zagotavljati ločeno spremljanje poslovanja in prikaz izida poslovanja s sredstvi javnih financ in drugih sredstev za opravljanje javne službe od spremljanja poslovanja s sredstvi, pridobljenimi iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Zagotavljati morajo tudi možnost ocenjevanja namembnosti, gospodarnosti in učinkovitosti porabe sredstev iz javnih financ. Nadalje 16. člen določa, da proračunski uporabniki odhodke izkazujejo glede na vrsto dejavnosti, na katero se nanašajo. Razčlenjujejo jih na odhodke, ki se nanašajo na opravljanje javne službe in odhodke, ki se nanašajo na ustvarjanje prihodkov na trgu. Skladno z določbo 17. člena pa so proračunski uporabniki dolžni izkazovati prihodke po vrstah in namenih iz naslova opravljanja javne službe, iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu in drugih virov. V začetku meseca februarja 2022 je v veljavo stopil Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 11/22; v nadaljevanju: Pravilnik). Pravilnik je določil novo poglavje »6.3.1.a Usmeritve za opravljanje tržne dejavnosti«, z dvema novima določiloma, in sicer 119.a in 119.b člen. V 24. členu Pravilnika je občinam naložil, da do konca leta 2023 uskladijo akte o ustanovitvi javnih zavodov z novim 119.a členom Pravilnika, ki pravi, da mora akt o ustanovitvi posrednega uporabnika državnega proračuna, ki je javni zavod in ki poleg javne službe opravlja tudi prodajo blaga in storitev na trgu, vsebovati določbo, da javni zavod prodajo blaga in storitev na trgu lahko izvaja le, če bo z izvajanjem te zagotovil najmanj pokritje vseh s to dejavnostjo povezanih odhodkov. Drugi odstavek 1. člena Pravilnika pa določa, da se določbe tega Pravilnika smiselno uporabljajo tudi za občine. V 25. členu Pravilnika je javnim zavodom naložil, da v roku šestih mesecev od uveljavitve Pravilnika, tj. do sredine avgusta 2022, uveljavijo cenik iz novega 119.b člena Pravilnika. Pravilnik je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 11/2022 dne 28. 1. 2022 in je stopil v veljavo petnajsti dan po objavi, tj. 12. 2. 2022. Glede na določbo 3. odstavka 119.b člena Pravilnika cenik za opravljanje prodaje blaga in storitev na trgu sprejme organ, pristojen za sprejem finančnega načrta javnega zavoda, v primeru šole in vrtca je skladno z 30. členom Zakona o zavodih ta organ svet zavoda. Državnega proračuna, ki je javni zavod in ki poleg javne službe opravlja tudi prodajo blaga in storitev na trgu, vsebovati določbo, da javni zavod prodajo blaga in storitev na trgu lahko izvaja le, če bo z izvajanjem te zagotovil najmanj pokritje vseh s to dejavnostjo povezanih odhodkov. Drugi odstavek 1. člena Pravilnika pa določa, da se določbe tega Pravilnika smiselno uporabljajo tudi za občine. V 25. členu Pravilnika je javnim zavodom naložil, da v roku šestih mesecev od uveljavitve Pravilnika, tj. do sredine avgusta 2022, uveljavijo cenik iz novega 119.b člena Pravilnika. Pravilnik je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 11/2022 dne 28. 1. 2022 in je stopil v veljavo petnajsti dan po objavi, tj. 12. 2. 2022. Glede na določbo 3. odstavka 119.b člena Pravilnika cenik za opravljanje prodaje blaga in storitev na trgu sprejme organ, pristojen za sprejem finančnega načrta javnega zavoda, v primeru šole in vrtca je skladno z 30. členom Zakona o zavodih ta organ svet zavoda.

- usklajuje se glavna dejavnost zavoda, in sicer z novo klasifikacijo dejavnosti SKD 2025, ki je stopila v veljavo 1.1.2025 in katere prevedbo je po uradni dolžnosti izvedla agencija RS za javnopravne evidence in storitve (AJPes),
- usklajuje vrste dejavnosti z novo Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Standardna klasifikacija dejavnosti 2025), ki je začela veljati s 1. 1. 2025 in bila dopolnjena s 1. 6. 2025.
- V skladu z zakonskimi spremembami se uskladi poimenovanje v odloku, strokovni vodja se zamenja s poimenovanjem strokovni direktor. Uskladi se tudi postopek imenovanja, pogoje za imenovanje, pristojnosti, naloge ter način njegove predčasne razrešitve. Pogoji za imenovanje za strokovnega direktorja so podobni pogojem za imenovanje (poslovnega) direktorja zavoda – so zelo natančno in specifično določeni. Zakon dopušča diskrecijo, da se z aktom o ustanovitvi (v našem primeru) ali statutom zavoda določi, da je strokovni direktor na tem delovnem mestu zaposlen za krajši delovni čas.
- opredelijo se naloge in pristojnosti sveta zavoda, dodatno so definirani in postavljeni pogoji, ki jih morajo za imenovanje v svet zavoda izpolnjevati člani sveta zavoda. Spremembe zakonodaje se zaradi preglednosti vnesene v odlok.
- usklajujejo se tudi pristojnosti in naloge direktorja javnega zdravstvenega zavoda, predvsem pa pogoje za njegovo imenovanje in predčasno razrešitev. Novela zakona o zdravstveni dejavnosti je glede pogojev za direktorja zelo natančna in specifična – določenih je 11 pogojev, ki jih morajo izpolnjevati kandidati za direktorja zdravstvenega doma.
- Predlagani odlok ureja tudi imenovanje vršilca dolžnosti direktorja v primeru, če se na razpis za direktorja nihče ne prijavi, če nihče izmed prijavljenih ni izbran oziroma če direktorju predčasno preteče mandat. Na podlagi sprememb zakona, ki ureja zdravstveno dejavnost, se v odlok zapiše tudi, da mora tudi vršilec dolžnosti izpolnjevati določene pogoje za imenovanje direktorja.
- na podlagi spremenjene zakonske določbe o zagotavljanju virov za delo, se uskladi določba v odloku.
- v prehodnih določbah se uredi veljavnost trajanja dosedanjih mandatov (svet zavoda, direktor, strokovni direktor) in določi rok, v katerem je potrebno uskladiti statut zavoda in ostale splošne akte zavoda.
- Predlog Odloka o ustanovitvi Zdravstvenega doma Tolmin, ki ga je pripravila strokovna služba Občine Tolmin v sodelovanju z Zdravstvenim domom Tolmin, razen večjih sprememb, ki so obrazložene v prejšnjem odstavku, v preostalem delu vsebinsko ne odstopa od trenutno veljavnega odloka, je pa vsebina slednjega posodobljena in bolj strukturirana ter usklajena s trenutno veljavno zakonodajo.
- Strokovna služba Občine Bovec zaproša občinski svet, da sprejme predlagani odlok po hitrem postopku. Občinski svet Občine Tolmin ter Občinski svet Občine Kobarid sta predlagani odlok v prvem branju že potrdili brez sprememb. Zato se predlaga, da se združi prvo in drugo branje ter sprejme odlok po hitrem postopku.

Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejetje Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin naj ne bi imel neposrednih finančnih vplivov na proračun Občine Bovec.

Trenutno veljavni odlok določa, da je premoženje last ustanoviteljic skladno s pogodbo o delitveni bilanci premoženja prejšnje Občine Tolmin na dan 31.12.1994. To pomeni, da je bila last Občine Bovec Zdravstvena postaja Bovec.

Novi odlok pa v 20. členu določa:

Ustanoviteljice so dolžne zagotavljati sredstva za investicije in programe, za katere so po zakonih pristojne občine, na podlagi medsebojnega dogovora. Ustanoviteljice lahko zagotavljajo sredstva tudi za druge programe, za katere ugotovijo, da so v interesu posamezne ustanoviteljice.

Ustanoviteljice zagotavljajo, v skladu z zakonom, materialne pogoje za delo in razširitev dejavnosti zavoda, vsaka za dejavnost, ki se izvaja na območju občine ustanoviteljice. Za zagotavljanje materialnih pogojev za dejavnost, ki se zaradi specifičnosti izvajajo na enem mestu in služijo potrebam vseh občin, se ustanoviteljice dogovorijo o skupnem zagotavljanju materialnih pogojev in določajo obveznosti ustanoviteljice praviloma glede na določila pogodbe o delitveni bilanci, lahko pa tudi na njihov interes.

To precej razširja pristojnost občin, največ Občine Bovec in Občine Kobarid, ki s tem vlagata v dosedanje premoženje Občine Tolmin.

III. OBRAVNAVA ODLOKA

Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin je obravnaval Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti na svoji 10. redni seji dne 11.5.2026 in na predlog odloka ni imel pripomb.

Statutarno- pravna komisija je obravnavala predlog odloka na svoji 15. redni seji dne 14.5.2026 in je imela pripombo na sestavo sveta zavoda, saj v taki sestavi ustanoviteljice nimajo večine.

Občinski svet Občine Bovec je na svoji 27. redni seji dne 14.5.2026 sprejel naslednje sklepe:

- **predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin se sprejme v prvem branju.**
- **Gradivo se poda v javno obravnavo v skrajšanem roku 15 dni**
- **Izpostavlja se vprašanji sestave sveta zavoda z namenom, da se spremeni sestava tako, da se zagotovi večina predstavnikov vseh treh občin ustanoviteljic. Ravno tako Občinski svet opozarja na previsoko stopnjo izobrazbe, ki je zahtevana in navedena v prvi alineji šestega odstavka 9. člena predloga Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin, ki predpisuje sestavo in imenovanje članov sveta zavoda. Ta zahteva utegne otežiti ali celo onemogočati sestavo Svetov zavodov v prihodnosti.**

O tem se obvesti ostali dve ustanoviteljici – Občino Tolmin in Občino Kobarid.